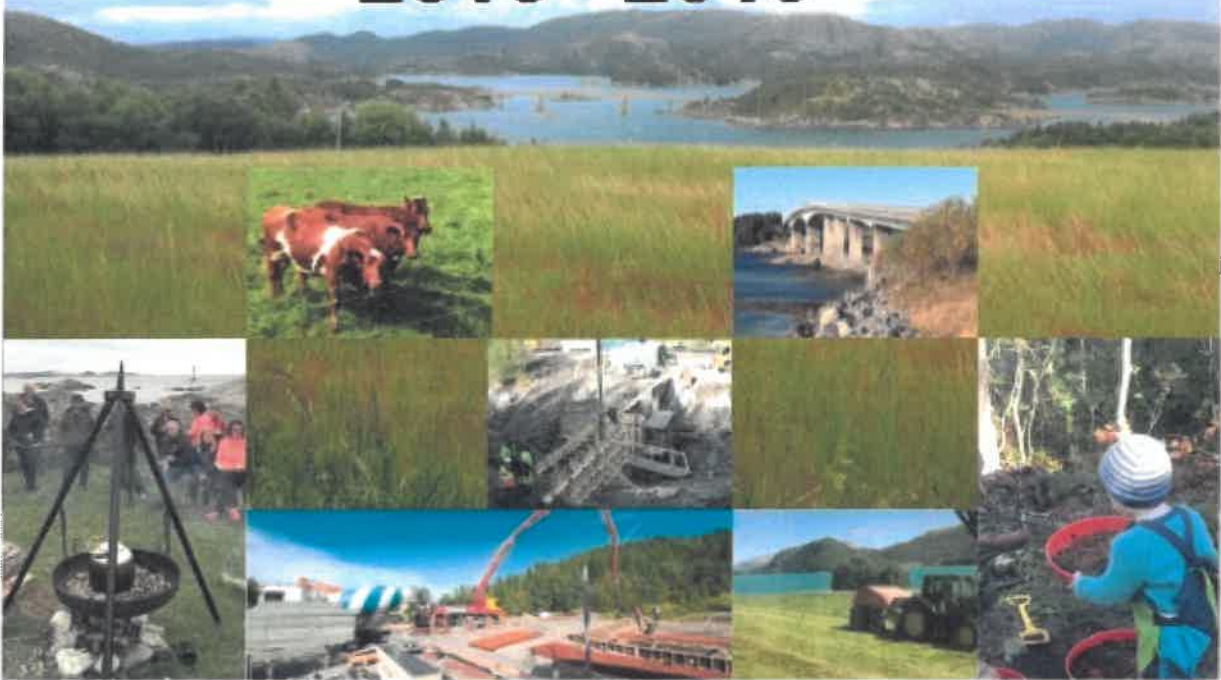




Kommunal planstrategi 2016 - 2019



Nærøy kommune
- mangfold, samhold, muligheter

Innholdsfortegnelse

Innledning	2
Formål.....	2
Kommunens plansystem.....	2
Evaluering av tidligere planstrategi	4
Føringer	6
Nasjonale føringer/forventninger	6
Regionale føringer/forventninger.....	6
Utfordringer og mulighetsområder	7
Befolkningsutvikling	7
Verdiskapning og næringsutvikling.....	7
Samfunnsutvikling og lokalsamfunnsutvikling	8
Samfunnssikkerhet og beredskap.....	8
Inkludering.....	8
Helse og omsorg	9
Skole og oppvekst.....	9
Drift og utvikling	10
Øvrig kommunal tjenesteyting	10
Kommunal planstrategi – prioriteringer 2016-2019	11

Innledning

Formål:

I henhold til plan- og bygningsloven §10-1 skal kommunestyret minst en gang i valgperioden, og senest ett år etter konstituering, utarbeide og vedta en kommunal planstrategi.

Planstrategien er kommunestyrets styringsverktøy og skal vise hvilke planoppgaver som prioriteres innenfor valgperioden for å oppnå ønsket samfunnsutvikling. Prioriteringene skal bygge på en vurdering av utviklingstrekk, - utfordringer og muligheter.

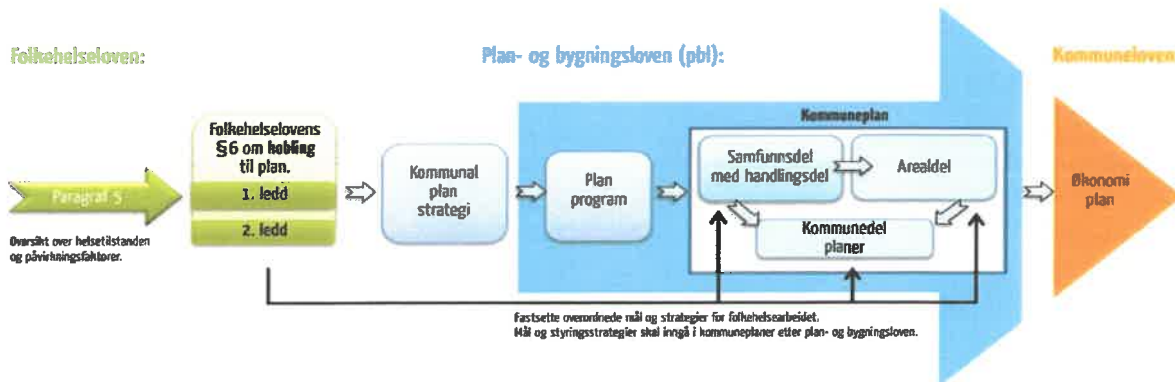
Planstrategien beskriver kommunens plan- og styringssystem, en kort evaluering av tidligere planstrategi for deretter å beskrive de mest sentrale utfordringer og satsningsområder de kommende årene. Disse sentrale utfordringene og satsningsområdene svares opp til slutt med en oversikt over prioriterte planer for perioden 2014 – 2019.

Kommuneplanens samfunnsdel, som grunnlag for vurdering av planstrategien, finnes her:

[Kommuneplanens samfunnsdel](#)

Plan og styringssystem i Nærøy kommune:

Via plan – bygningsloven og kommuneloven stilles det krav til hvilke styringsdokumenter kommunen skal ha. Disse styringsdokumentene er planstrategi, kommuneplanen med samfunnsdel og arealdel, økonomiplan, budsjett, regnskap og årsberetning. Dokumentene skal gi politisk og administrativ ledelse et godt beslutningsgrunnlag for å kunne sikre en langsiktig og helhetlig utvikling, og ivareta innbyggernes behov innenfor tilgjengelige rammer.



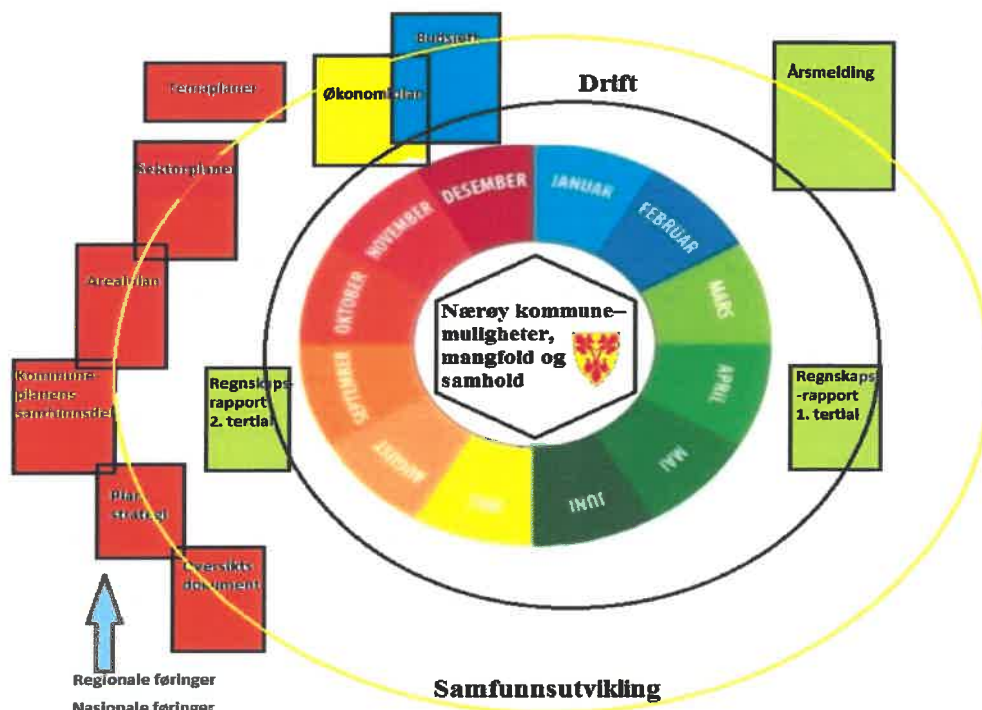
Figur 1: Figuren viser lovverket i henhold til plansystemet og hvordan planene som skal tilrettelegge for samfunnsutviklingen skal virke inn på kommunes økonomiplan.

Årshjulet skal tilrettelegge for et dynamisk plan – og styringssystem. Planleggings- og rapporteringsprosessene skal tilrettelegge for årlige justeringer av drift i forhold til endringsbehov. Plan – og styringssystemet består av en planleggingsdel og en kontroll og rapporteringsdel.

Oversiktsdokumentet skal legge grunnlaget for kommunens planlegging ved å inneha oversikt over kommunens helsetilstand og påvirkningsfaktorer. Planstrategien skal legges på bakgrunn av blant annet kommunens utfordringsbilde i henhold til oversiktsdokumentet. Planstrategien skal være et strategisk dokument som inneholder en drøfting av kommunens strategiske valg de neste 4 årene i form av planverk. Kommuneplanen består av en samfunnsdel og arealdel. Kommuneplanens samfunnsdel bygger på politiske styringssignaler gitt via planstrategien og tydeliggjør hvordan disse styringssignalene skal håndheves.

Samfunnsdelen legges til grunn for kommunens videre planarbeid. Kommuneplanens arealdel viser kommunens fordeling av arealressurser i samsvar med lovverk, politiske styringssignal og føringer i kommuneplanens samfunnsdel.

Videre utarbeides sektorplaner for de ulike enhetene, som viser hvordan sektorene svarer ut politiske styringssignal gitt via planstrategien og kommuneplanens samfunnsdel med mål og tiltak for de neste 4 årene. Kommunen bør ha minst en sektorplan per sektor. Temaplaner er mindre planer som utløses av planstrategien, sektorplanen eller når det oppstår behov for dett. Økonomiplan og budsjett fordeler økonomiske ressurser på bakgrunn av politiske styringssignaler i planstrategien, føringer i kommuneplanens samfunnsdel og prioriterte tiltak i sektor- og temaplaner.



Figur 2: Plan – og styringssystem i Nærøy kommune

Evaluering av tidligere planstrategi:

Vedtatt planstrategi for 2012 – 2015 gjengis under. Kommentarer under status pr. 2016 oppsummerer om planen er gjennomført og om ev. når den er vedtatt siste gang.

Tema					Status pr.2016
	2012	2013	2014	2015	
Kommuneplan					
Kommuneplanens samfunnsdel	X	X			Vedtatt 2013
Kommuneplanens arealdel		X	X		
- kommunedelplan Fjæringen		X			Ble tatt ut ifm. vurdering arealplan
- kommunedelplan Salsbruket				X	Ble tatt ut ifm. vurdering arealplan
- kommunedelplan Foldereid				X	Ble tatt ut ifm. vurdering arealplan
- kommunedelplan Kolvereid	X	X			Arbeides med
Årsbudsjetter/økonomiplan	X	X	X	X	Vedtatt alle år
Planer for krise/sikkerhet/beredskap					
Plan for kommunal krisehåndtering	X				Vedtatt 2012
Risiko- og sårbarhetsanalyse		X			Gjennomført 2014

POSOM - plan	X				Oppdatert
Katastrofeplan for helsetjenesten		X			Ikke gjennomført, sist vedtatt 2006
Andre sektorovergripende planer					
Trafikksikkerhetsplan		X			Handlingsplan rullert, vedtatt 2009
Strategisk næringsplan		X	X		Vedtatt
Plan for rekruttering/kompetanseheving	X	X			Ikke gjennomført
Arkivplan	X	X			Ferdig, vedtak feb 2017
Sektorplaner for Drift og utvikling					
Landbruksplan	X				Vedtatt 2012, rullert 2014
Hovedplan for avløp				X	Ikke gjennomført, forskjøvet
Hovedplan for vannforsyning	X				Vedtatt 2013
Hovedplan veg		X			Vedtatt 2016
Sektorplaner for Helse og sosial					
Plan for rehabilitering			X		Under utarbeidelse, beh. Vår 2017
Plan for psykisk helsearbeid	X	X			Revidert 2013
Smittevernplan		X			Sist vedtatt 2000
Plan for skolehelsetjenesten i Nærøy			X		Sist vedtatt 2000
Sektorplan for oppvekst og kultur					
Strategisk plan for oppvekst og kultur		X	X		Oppstart vedtatt 2014
Plan for oppfølging av skoleeiers ansvarsomfang gitt i oppl. loven		X			Sees i sammenheng m. strategisk pl
Plan for oppfølging av barnehageloven		X			Ikke gjennomført
Plan for kulturbygg, idrettsanlegg og friluftsområder 2012 - 2019	X				Sist vedtatt 2001, regional plan pågår

Noen av de øvrige sentrale planene som kommunen har er:

	Vedtatt
Sektorovergripende planer	
Boligsosial handlingsplan 2012 - 2016	Vedtatt 2012
Plan for flyktingearbeidet 2010 - 2014	Vedtatt 2010
Reiselivsstrategi for Ytre Namdal	Vedtatt 2014
Planer innen drift og utvikling	
Klima- og energiplan 2011 - 2020	Vedtatt 2011
Planer innen helse og omsorg	
Demensplan	Vedtatt 2010
Kreftplan	Vedtatt 2010
Omsorgsplan	Vedtatt 2010
Plan for kommunalt krisesentertilbud 2011 - 2013	Vedtatt 2011
Kriseplan for helsetjenester	Vedtatt 2006
Rusmiddelpolitisk handlingsplan 2010 - 2014	Vedtatt 2009
Planer innen oppvekst og kultur	
Gjennomføring av mål for grunnskoleopplæring	Vedtatt 2008

Føringer for planarbeidet

Nasjonale føringer/forventninger:

I henhold til plan- og bygningsloven skal Regjeringen hvert fjerde år utarbeide nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging. De nasjonale forventningene skal legges til grunn når fylkeskommuner og kommuner skal utarbeide sine planstrategier og planer.

De nasjonale forventningene ble vedtatt ved kongelig resolusjon i juni 2015, med følgende overordna fokusområder:

1. Gode og effektive planprosesser
2. Bærekraftig areal og samfunnsutvikling
3. Attraktive og klimavennlige by - og tettstedsområder

Mer om de nasjonale forventningene finnes her: [Nasjonale føringer på regjeringen.no](http://Nasjonale_føringer_på_regjeringen.no)

Regionale føringer/forventninger:

Regional planstrategi for 2016 – 2020 ble vedtatt av fylkestingene i Nord- og Sør-Trøndelag i junitingene 2016. Oppsummert er de regionale forventningene til kommunene følgende:

- Kunnskap og kompetanse
- En utbyggingspolitikk for fritidsbebyggelse.
- Et interkommunalt samarbeid knyttet til arealplanlegging i sjøområdene.
- Utarbeidet et oversiktsdokument ”over helsetilstand og positive og negative påvirkningsfaktorer for helsen i kommunen” jfr. krav i Folkehelseloven.
- ROS-analyse for hvilke uønskede hendelser som kan inntreffe kommunen og ut fra det utarbeide en beredskapsplan.
- Planer for utvikling av det interkommunale samarbeidet i regionen.
- Planer som ivaretar nasjonale miljømål innenfor tema som areal- og transport, reduksjon av klimagassutslipp og klimatilpasninger, barn og unges oppvekstmiljø, reduksjon av arealbruk, ivaretagelse av naturmangfold, friluftsliv og allmennhetens adgang til strandsonen.

Regional planstrategi for Trøndelag finnes i denne linken:

[Regional planstrategi for Trøndelag](#)

Folkehelse. – i alt vi gjør

I henhold til Folkehelseloven skal folkehelsearbeidet være et overordnet og sektorovergripende arbeid i kommunene. Folkehelsearbeidet skal være systematisk og langsiktig med bakgrunn i utfordringer og muligheter i henhold til kommunens oversiktsdokument. Oversiktsdokumentet i Nærøy ble vedtatt i mars 2014 og beskriver befolkningens helsetilstand og påvirkningsfaktorer. Kommunens planer skal utarbeides for å redusere sosiale ulikheter og ha helsefremmende forebyggende tiltak i henhold til kommunens utfordringer i samsvar med oversiktsdokumentet.

Det vedtatte oversiktsdokumentet for Nærøy kommune finnes på kommunens hjemmeside her:

[Oversiktsdokument - Nærøy kommunes hjemmeside](#)

Utfordringer og muligheter for Nærøy

Her beskrives de utfordringer og muligheter som er relevante for å definere planbehovet.

Oversiktsdokumentet og kommuneplanens samfunnsdel danner grunnlaget for definering av planbehovet.

Befolkningsutvikling:

I følge SSB er innbyggertallet i Nærøy pr. 3.kv er 5110 innbyggere. Basert på SSBs befolkningsframskrivning vil innbyggertallet i Nærøy være 5304 innbyggere i 2025 og 5440 innbyggere i 2030. Prognoser viser at antall barn i alderen 0-5 år reduseres med 17 barn frem mot 2026, mens det forventes en økning i antall barn i grunnskolealder (6-15 år) fra 2017 til 2020 på 80 barn.

	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026
Barnehage (0-5 år)	373	377	371	371	360	359	359	359	357	356
Grunnskole (6-15 år)	567	578	579	585	602	617	627	637	644	647
Vgs (16-19 år)	293	274	270	253	242	241	224	219	219	232
Voksne (22-66 år)	2962	2974	2986	3007	3008	2996	3000	2988	2971	2958
Eldre (67 år og eldre)	940	954	978	986	997	1011	1018	1043	1064	1080
Folkemengde	5135	5157	5184	5202	5209	5224	5228	5246	5255	5273

Den største veksten i planperioden er for gruppen 67 år eller eldre, som viser en prognosert vekst fra 2017 til 2026 på 140 personer. Prognosen viser at den største veksten vil komme i gruppen yngre eldre, altså i aldersgruppen 67-79 år.

Planbehovet knyttet til å være en attraktiv kommune for bosetting spenner bredt, fra kommuneplanens samfunnsdel, areal/reguleringsplaner, sektorplaner til ulike temaplaner.

Verdiskaping og næringsutvikling:

Næringsstrukturen i Nærøy er bredt sammensatt og utviklingen henger tett sammen med regionale og nasjonale rammebetingelser og trender. Utviklingen i regionen Ytre Namdal har stor betydning på den enkelte kommunes muligheter for å utvikle et attraktivt bo- og arbeidsmarked. Derfor vil det være vesentlig å se næringsutvikling og verdiskaping i Nærøy i et regionalt perspektiv, slik den felles Strategiske næringsplanen for Ytre Namdal, vedtatt i 2014, gjør.

Strategisk næringsplan for Ytre Namdal sammenfatter ambisjoner og målsettinger for vekst i regionen fram mot 2025. SNP definerer målsettinger for bærekraftig matproduksjon med optimal arealforvaltning, matproduksjon som tilsvarer 300 000 tonn/år, 20% vekst i andelen sysselsatte og målsetting om at all egenprodusert sjømat prosesseres og selges fra regionen. Knyttet til bærekraftig industri er målsettingene styrket innovasjonskraft, etablering av inntil 80 offshorearbeidsplasser tilknyttet Nærøysundet og 7,5% økning i antall havneanløp. Innenfor servicenæringen ligger den en målsetting om 19% økning innen varehandel og redusert handelslekkasje fra regionen. Videre framholdes viktigheten av god infrastruktur både samferdselsmessig og tilknyttet mobil- og bredbåndsdekning.

Link til Strategisk Næringsplan for Ytre Namdal finnes her: [Strategisk Næringsplan for Ytre Namdal 2015 - 2025](#)

Planbehov:

- Rullering av Strategisk næringsplan for Ytre Namdal
- Kystsoneplaner/arealplaner/reguleringsplaner

Sentrums- og lokalsamfunnsutvikling:

Attraktive lokalsamfunn og gode sentrumsfunksjoner fremmer bolyst. I forbindelse med kommuneplanens samfunnsdel ble det viktigheten av attraktive tomter for bolig, fritidsbebyggelse og næring framholdt. Oppdatert arealplan og reguleringsplaner er en forutsetning for å sikre dette. For å nå målsettingene i Strategisk næringsplan knyttet til vekst i handelsnæringen er det vesentlig at planverk er oppdatert. Nærøy kommune har aktive lokalsamfunn og en balansert utvikling som utvikler nærmiljøenes fortrinn er derfor viktige elementer i kommunal planlegging.

Planbehov:

- Kommuneplanens samfunnsdel – handlingsplan
- Kommuneplanens arealdel
- Kommunedelplan Kolvereid

Samfunnssikkerhet og beredskap:

Plan for kommunal krisehåndtering ble utarbeidet i 1999 og revidert i 2008, med oppdatering av faktainformasjon i 2012. Det må foretas en revidering av planen for å oppdatere denne ut i fra dagens situasjonsbilde.

Risiko- og sårbarhetsanalyse ble utarbeidet i 2014. Denne er bygd opp under gammel metodikk, derfor er det naturlig at det tas en gjennomgang av ROS – analyses samtidig med revidering av Plan for kommunal krisehåndtering. Kommunen er forpliktet til å gjennomføre en vurdering av uønskede hendelser som kan inntreffe, sannsynligheten for disse og hvordan slike hendelser kan ramme kommunen. Resultatet av en slik analyse skal sammenfattes i en ROS-analyse.

Plan for kriseteam vil legges fram til politisk behandling vinteren 2017.

Inkludering:

I våre lokalsamfunn skal alle innbyggere oppleve at de blir sett, respektert og har like muligheter til deltagelse og aktivitet. Inkludering og aktivisering er viktige faktorer for å sikre alles muligheter til verdige og gode liv.

Fellesskap og deltagelse fremmer god helse og trivsel, hindrer utenforskap og ensomhet. Utenforskap i arbeidsliv og fritid har et stort fokus i den norske samfunnsdebatten og bør derfor også i den lokale samfunnsplanleggingen ta opp i seg arbeidet for å forhindre at enkeltmennesker eller grupper blir stående utenfor i samfunnslivet. Særlig skal fokuset settes på de sosiale utfordringene som kan identifiseres i vår kommune.

Innbyggere med innvandrer/flyktningebakgrunn må gis like muligheter til å inkluderes i våre lokalsamfunn. I dette arbeidet er fokuset på utdanningsmuligheter og arbeidstilpasninger, særlig for grupper med liten eller ingen skolebakgrunn viktig, samt tverretattlig samarbeid, koordinering av tjenester og boalternativer viktige.

Inkludering bør derfor være et gjennomgående fokus i alle sektorplaner og i temaplaner som berører sosialpolitiske temaer.

Planbehov:

- Kommuneplanens samfunnsdel - handlingsplan
- Sektorplaner for helse og omsorg/skole og oppvekst/drift og samfunnsutvikling
- Boligsosial handlingsplan
- Flyktningeplan

Helse og omsorg:

Kommunen sine utfordringer innenfor helse og omsorg gjenspeiler de nasjonale samfunnsutfordringene. Hovedpunktene her er sosiale ulikheter, livsstil og levekår. Dette vises i henhold til oversiktsdokumentet der det blant annet framkommer at kommunen har en høy andel uføre og sosialhjelpsmottakere, samt levevaneutfordringer som blant annet fremkommer ved økte livsstilssykdommer eks. diabetes type 2.

Inntekt, arbeid og utdanning er avgjørende bakenforliggende faktorer som påvirker befolkningens livsstil, levevaner og fordelingen av helse i befolkningen. De neste årene er det viktig å sette fokus på helsefremmende arbeid i helse og omsorgssektoren – med økt fokus på forebyggende arbeid som eksempelvis hverdagsrehabilitering. Tidlig innsats opp i mot gruppen barn og unge må vies særlig oppmerksomhet.

Gode og inkluderende arenaer for å motarbeide utenforskap, ensomhet og sosiale skiller i befolkningen er viktige faktorer som bør gjenspeiles i sektorens planlegging.

For å møte sammensatte utfordringer innen helse er det viktig med en overgripende sektorplan som setter hele sektorens arbeid i sammenheng.

Planbehov:

- Sektorplan helse og omsorg
- Plan for rehabilitering
- Ruspolitisk handlingsplan
- Smittevernplan

Skole og oppvekst:

Kommunen vil vektlegge gode oppvekstvilkår for barn og ungdom i framtidige planverk. Dette innebærer blant annet satsning på tidlig innsats, gode overganger og godt tverretatlig samarbeid. Skolen skal sikre gode grunnleggende ferdigheter hos elevene på alle trinn, med spesielt fokus på språk. Det skal fokuseres på tidlig innsats som sikrer oppfølging og gjennomføring av skoleløpet.

Det må arbeides videre med å utvikle samarbeidet med frivillig sektor og etablere gode møteplasser, og styrke kulturlivets plass i samfunnsutviklingen og planlegging for å skape trivsel, identitet, inkludering og bolyst.

For å sikre helhetlig planlegging innenfor skole og oppvekstsektoren, utarbeides en overordnet sektorplan for skole og oppvekst. Denne vil avklare eventuelle øvrige behov for ytterligere temaplaner.

Kulturminneplan er vedtatt planlagt i 2017. For å øke kvaliteten på arenaer til idrett og aktiviteter, er det behov for en oppdatering av plan for kulturbygg, idrettsanlegg og friluftsområder. Denne vil sees i sammenheng med eventuell regional plan.

Planbehov:

- Strategisk plan for oppvekst og kultur
- Kulturminneplan
- Plan for kulturbygg, idrettsanlegg og friluftsområder

Drift og utvikling:

I utviklingen av gode og attraktive lokalsamfunn er det viktig å ha fokus på den helhetlige samfunnsplanlegging både med tanke på tilrettelegging for næringsutvikling og gode bomiljø for innbyggerne. I dette ligger oppgaver knyttet til planlegging av næringsarealer, sentrumsutvikling og arbeid rette mot det grønne skiftet.

Innenfor samferdselsområdet gir rapportene fra det regionale infrastrukturprosjektet RIPYN og Strategisk næringsplan informasjon om behovet for styrket satsning innenfor samferdsel/infrastruktur, dette inkluderer mobil- og bredbåndsdekning.

Kommunal/regional infrastruktur er vesentlig for bosetting og næringsstruktur. Oppdaterte planverk som kartlegger behov for vedlikehold og opprustning er viktig for å definere prioriteringsbehov.

Den overordna strategiske planen for drift og utvikling er samfunnsplanen. Det er behov for en Plan for drift og vedlikehold.

Planbehov:

- Plan for drift og vedlikehold
- Kommuneplanens samfunnsdel – handlingsplan
- Arealplaner og reguleringsplaner – kommunedelplan Marøya/Ottersøy og reguleringsplan for Kolvereid sentrum
- Klima og miljø – rullering av klima- og miljøplan og hovedplan avløp
- Trafikksikkerhetsplan
- Temaplan landbruk
- Kystsoneplan
- Plan for skutertraseer

Øvrig kommunal tjenesteyting:

Det er behov for plan som samordner kommunens arbeid innenfor IKT. Dette inkluderer bruken av systemer og digitale verktøy i tjenester og dialog med innbyggere.

Kommunen tjenesteyting har kontinuerlig behov for oppdatert kompetanse. Det er behov for å kartlegger kommunens framtidige rekrutterings- og kompetansebehov.

Planbehov:

- Plan for IKT
- Kompetanseplan

Kommunal planstrategi – prioriteringer 2016 – 2019:

Tema	2016	2017	2018	2019	Kommentar
Kommuneplan					
Kommuneplanens samfunnsdel		X			Handlingsdel
Kommuneplanens arealdel		X			Ferdigstilling
-kommunadelplan Kystzone			X	X	
- kommunedelplan Marøya/Ottersøy		X	X		Oppstart 2017
- kommunedelplan Kolvereid		X			
Årsbudsjetter/økonomiplan	X	X	X	X	
Planer for krise/sikkerhet/beredskap					
Plan for kommunal krisehåndtering		X			Rulleres
Risiko- og sårbarhetsanalyse		X			Rulleres samtidig med kriseplanen
Plan for kriseteamet	X	X			Pågår, behandler vinter 2017
Sektorovergrepene planer					
Oversiktsdokument			X		Revideres
Boligsosial handlingsplan		X			
Flyktningeplan	X	X			Pågår, ferdigstilles våren 2017
Trafikksikkerhetsplan				X	
Strategisk næringsplan			X		Rullering
Kompetanse- og rekrutteringsplan		X			Ny plan
Arkivplan	X	X			Ferdig des 2016, behandles feb 2017
IKT - plan		X			Ny plan
Planer for Drift og utvikling					
Sektorplan for drift og samfunnsutvikling			X		Overordnet sektorplan
Landbruksplan - temaplan			X		Rullering
Klima, energi og miljø - temaplan			X	X	Rullering
Hovedplan for avløp - temaplan			X		
Plan for skutertraseer - temaplan	X	X			Arbeid pågår
Hovedplan for vannforsyning - temaplan				X	
Skiltplan		X			
Planer for Helse og sosial					
Sektorplan for helse og omsorg			X		Overordnet sektorplan
Plan for rehabilitering - temaplan	X	X			Under utarbeiding
Plan for psykisk helsearbeid - temaplan			X		
Smittevernplan - temaplan				X	
Planer for oppvekst og kultur					
Strategisk plan for oppvekst og kultur		X	X		Overordnet sektorplan med underplaner
Kulturminneplan		X			
Plan for kulturbygg, idrettsanlegg og friluftsområder			X		